联爱工程 • 工作简报

2019年 第1期 【总第13期】

2019年2月18日

本期摘要

- 拜访盖茨基金会,寻求专家建议与机构间合作
- 召开 HTA 中心专家顾问委员会第一次大会
- 赴中兴通讯交流工作进展
- 青海项目:春节前的两次拜访与探望
- 数据更新



在京召开联爱工程 HTA 中心专家顾问委员会第一次大会

拜访盖茨基金会,寻求专家建议与机构间合作



拜访盖茨基金会

1月11日,联爱工程办公室刘正琛、陈秋霖、夏春伟和王立达前往拜访比尔及梅琳达•盖茨基金会中国办公室,与中国办公室负责 HTA 发展工作的副主任吴文达先生分享了联爱工程 HTA 工作近期 进展及下阶段的计划,向其寻求了发展建议、畅谈联爱工程与盖茨基金会合作的可能性,并邀请其加入联爱工程 HTA 专家顾问委员会。

吴文达先生指出,未来 5 年 HTA 会起到非常有意义的作用。医疗技术不仅要考量安全有效性,还需考虑其价格影响。HTA 可以作为连接卫计委和国家医保局的桥梁,如在新药上市时提供建议。盖茨基金会也在努力推动地方关于 HTA 工作的立法和实践,以实现提升人民健康的目标为导向,从 PCD、HPV、肺结核检验工具(以疫苗为主)三个方面重点开展 HTA 工作。

在有关联爱工程 HTA 工作的议题上,吴文达先生建议 HTA 报告结论不应二元化,而应多提供一些方案选择,且在对健康阈值标准的研究上需谨慎。在合作上,他表示盖茨基金会愿意和联爱工程展开合作,并将在确定 2019 年工作方向后再行商谈具体合作方式,也表示个人非常乐意加入联爱工程专家顾问委员会,为联爱工程项目的推进助力。

召开 HTA 中心专家顾问委员会第一次大会







 1月23日,联爱工程 HTA 中心在京召开专家顾问委员会第一次大会,与国内外 HTA 专家共同就 HTA 中心 2018年工作总结与2019年工作计划、专家顾问委员会章程、待评估对象遴选机制、卫生技术评估方法学指引、HTA 与医改等议题进行了交流和探讨,并现场为专家顾问颁发聘书。

联爱工程选取儿童白血病为第一个试点病种,2017 年 8 月开始在广东省河源市运行,并将于 2019 年 2 月 24 日启动在青海省的试点工作。HTA 中心于 2018 年完成了两项药物评估和一项政策评估,在 2019 年,一个重要定位就是发展团队和提升能力,推动中国 HTA 生态建设,支持高质量研究和人才培养,支持国家医疗卫生服务决策,以更好地服务患者和公众。

在讨论待评估对象遴选机制和卫生技术评估方法学指引的环节上,诸位专家各抒己见。

联爱工程发起人、北京新阳光慈善基金会秘书长刘正琛指出 HTA 体系自身具有 Horizon Scanning (地平线扫描) 功能。地平线扫描是一种早期认知或者预警系统,为卫生政策制定者提供新出现的卫生技术的相关信息以及其对卫生服务和现存技术的影响。地平线扫描为决策制定者赋能,以预测成本和国家范围内报销卫生技术所需要的预算和资源,其核心内容相当于简化的 HTA,可以作为制定遴选机制的参考。

台湾 CDE 评估中心 HTA 组第一任组长谭延辉介绍了台湾 HTA 方法学指引的早期工作,将 HTA 分为研究型和整合型两类,提出是否开展 Horizon Scanning、是否由政府进行新药评估、是否进行 Health Technology Reassessment 是建立遴选机制的三个重要方向。台湾 CDE 评估中心 HTA 组第二任组长蒲 若芳介绍了台湾卫生技术评估方法学指引的背景,特别提出 real world evidence 的方法,并建议在建立遴选机制的过程中运用 Topic Selection 的流程,即通过不同的渠道收集意见、明确决策委员会的价值体系、运用多准则决策机制形成最终决策。

中国药学会药物经济学专业委员会副主任委员吴久鸿建议基金会考虑支持没有人愿意做的药物等技术评估,特别是影响力大的药物,如与肾透析相关的药物等。中国社科院健康业研究中心主任陈秋霖同样重视影响力,强调解决卫生的制度性缺陷需考虑决策者关心的问题,特别是人群多的、舆情高度关注的和决策者重视的问题,并提出遴选机制涉及到长期的问题,需要一个具有社会组织性质的HTA中心,"一个社会组织的HTA中心存在的价值是非常重要的,因为我们是一个非常好的平衡商业性HTA和政府性HTA的中间机制"。

复旦大学公共卫生学院副院长陈英耀建议,建立遴选机制要综合考虑联爱工程三大中心综合性的特点、更加关注少儿肿瘤或以肿瘤为中心以及公益组织参与社会治理的独特模式,同时应在实施过程中贯穿三个重要的节点,即临床试验中的新技术、CFDA审批上市但是尚未进入医保的新技术和已经进入医保的技术的再评估 HTrA。

山东大学医药卫生管理学院副教授孙晓杰建议 HTA 中心在有明确方向的基础上,重视社会价值,并通过规范的 HTA 研究、规范的报告模式和规范的药物遴选模式推动政府在全国层面进行下一步工作。山东大学医药卫生管理学院副教授李顺平则强调健康效用值对卫生技术评估的基础性作用。

北京大学公共卫生学院副教授杨莉建议采用 MCDA 多准则决策分析的方法,通过回顾中国药物

经济学指南的发展历程提出,在制定研究者指南和应用操作指南时应注重将指南与实践紧密结合起来,规范流程。北京市卫生经济学会主任贾方红从医保管理的视角出发,也提出无论是药物经济学的研究还是卫生经济评估,"不能光停留在理论方面",并建议选择一些病人负担比例特别重的即自费比例特别高的药物进行研究,更多地解决一些病人的实际困难。

北京市卫生经济学会会长吴曼看重公益的定位,建议 HTA 中心在儿童白血病领域深度介入,明确和规范课题的来源方,选择国内顶尖研究团队进行执行并邀请国际上有影响力的机构对项目结果进行评审,从专业、技术和规范的层面保障评估质量。

比尔·梅琳达盖茨基金会中国办公室副主任吴文达建议根据实际的(real world)临床数据进行 virtual patient 的模拟,从全程的治疗维度去考虑新的技术对整个疗程的影响。美国中华医学基金会代 表周娜表示,联爱工程特别是 HTA 中心应保持自身的出发点和优势特点,在整合各方资源的同时紧 密连接患者,最终自下而上地影响政府和政策。

在 HTA 与医改的议题上,北京大学国际医院主任续岩基于公立大型三甲医院管理者的经验视角提出,HTA 中心首先应取得独立法人机构的身份,并从国家积极的政策和方向、综合医改中的临床路径相关(如药占比、总额支付等)中寻找结合点,分阶段地推动 HTA 工作。

吴曼会长认为医改中患者的声音最弱小,需要有人代表患者发出声音,而卫生经济学会也是一个 社会公益性的社会组织,通过搭建平台,让政府的相关部门以及医疗机构、企业都能够在这个平台上 共同研究一个事情、一个政策,最终将代表患者的利益和实际需求的声音反映给政府。

贾方红主任和吴敏媛主任等专家则提出,规范医院用药和调动医生的积极性也是医改工作的重点,通过规范实现控费,以提升患者在医保政策上的实际获得感。

HTA 中心专家顾问委员会第一次大会在与会专家踊跃的发言与热烈的探讨中圆满结束,不仅明晰了 HTA 中心的工作方向和方法,也极大地增强了工作信心,为 2019 年的工作打开了良好的局面。

赴中兴通讯交流工作进展







赴中兴交流工作进展

1月28日,联爱工程办公室刘正琛、陈行甲、陈秋霖、李晨怡赴中兴通讯进行工作交流。刘正琛 秘书长详细讲述了 HTA 中心专家顾问委员会第一次大会的情况,着重对卫生技术评估对象的遴选机 制、卫生技术评估方法学指引、专家顾问委员会章程等内容作了说明,并介绍了学习交流、专著翻译、信息化建设、外部合作、青海项目等工作进展及下一步工作计划。陈秋霖主任则对 HTA 发展新态势和工作思路进行了阐述。

中兴通讯集团执行副总裁、中兴通讯公益基金会理事长顾军营建议采用项目管理的方式运行联爱工程,设置可考核、可量化、以解决社会痛点为目标的 Top3 或者 Top5 的重点项目,并分解里程碑,围绕里程碑推进项目,通过"点"的突破形成影响力,通过促进对外合作交流吸纳更多的资源支持。顾军营理事长也提出,项目运行中加强与政府部门的沟通是重要且必要的,但项目执行机构应避免成为行政机关,而是从项目经营的角度出发,打造真正能够打动利益相关方、资助者的实打实的项目和产品。

中兴通讯创始人侯为贵肯定了 HTA 中心专家顾问委员会第一次大会的价值和意义,提出"在力量有限的情况下,我们要考虑如何聚焦、设置工作优先级、开展哪些实质性工作……要集中精力取得突破,并根据资金规模设置不同的任务目标"。在具体工作上,侯为贵先生建议采取台湾 42 天完成 HTA 评估的工作方法,集中完成相关评估工作,建议列出 HTA 中心 Top3 的重点事项,将优先开展北京政府最急需的课题、实际案例与台湾 HTA 方向相结合以提供政策建议作为 2019 年的工作重点。

青海项目:春节前的两次拜访与探望







省领导批示复印件

拜访青海大学附属医院

参加寿节联欢会

1月24日-25日,联爱工程办公室夏春伟和李晨怡赴往青海省,拜访了青海省政府秘书长、青海省卫健委基层卫生处、青海省妇女儿童医院、青海大学附属医院、青海大学临床医学系等部门相关领导,沟通了联爱工程青海启动仪式方案并初步讨论了青海合作医院评估计划及联爱工程儿科人才培养计划。此次青海行中,省卫健委办公室为我们复印了青海省领导关于联爱工程项目的批示,表达了对联爱工程青海项目的认可和重视。

1月31日-2月2日,联爱工程办公室刘正琛和夏春伟在春节前再次奔赴青海,拜访了省政府和 省卫健委的重要领导并汇报了联爱工程青海项目启动仪式的筹备进展,探望了联爱工程救助的患儿并 参加了青海大学附属医院小儿血液科的春节联欢会。 在与青海大学相关领导的沟通中,我们了解到,青海大学在临床医学系儿科方向存在着较大的人才支持需求,希望尽可能多的儿科方向的学生能在毕业后从事儿科工作。在今后的工作中,联爱工程优医中心将与青海大学一道,通过"奖学金+提升学习和实习方案"的方式提供对儿科医学生培养的综合支持,共同提升青海省的医疗水平,让更多的患者受益!

数据更新

• 河源项目

1月,新增2个河源籍患者通过审核;为27个河源籍患者提供"慈善-医保补充基金"补充报销,金额合计为146,025.38元。

截至 2019 年 1 月 31 日,联爱工程河源项目共计服务 72 个河源籍患者,并为其中 67 个服务对象提供补充报销,金额总计为 2,245,369.31 元。

• 青海项目

1月,新增1个青海籍患者通过审核;为5个青海籍患者提供"慈善-医保补充基金"补充报销,金额合计为68,306.48元。

截至 2019 年 1 月 31 日,联爱工程青海项目共计服务 13 个青海籍患者,并为 13 个青海省服务 对象提供补充报销,金额总计为 337,964.72 元。

(*注:以上数据未经审计)